



CONSILIUL LOCAL AL ORASULUI SANTANA

ROMÂNIA jud.Arad oras.Santana, strada Muncii , nr. 120 A, cp 317280 Tel./Fax 0257-462082;0257-462117 , E-mail:contact@primariasantana.ro Site:www.primariasantana.ro

HOTĂRÂRE

PENTRU APROBAREA STUDIULUI DE FUNDAMENTARE CU PRIVIRE LA SERVICIUL DE ILUMINAT PUBLIC LA NIVELUL ORASULUI SANTANA

CONSILIUL LOCAL AL ORASULUI SANTANA,

Având în vedere :

- Inițiativa primarului dnul Enache Viorel
 - avizul comisiei de specialitate a Consiliului local
 - Expunere de motive , Scarlatescu Mihai – viceprimarul orasului Santana
 - Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice;
 - Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii; Hotărârea Guvernului nr. 925/2006 privind aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achizitie publica din OUG 34/2006, privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii;
 - Norma din 24 ianuarie 2007 de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii aprobata de Hotararea nr. 71/2007;
 - Ordonanta de Urgenta nr. 195/2005 privind protectia mediului;
 - Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice;
 - Legea nr. 230/2006 a serviciului de iluminat public al localitatilor;
 - Legea nr. 52/2003 a transparentei decizionale
 - 17 voturi pentru din totalul de 17 consilieri prezenti
- Prevederile art. 36, alin. 3, lit. (b) din Legea 215/2001 privind administrația publică locală, republicata
- În temeiul art. 45 din Legea 215/2001 privind administrația publică locală , republicata , cu modificarile si completarile ulterioare

HOTARASTE

Art. 1. Se aproba Studiul de fundamentare a deciziei de concesiune a serviciului de iluminat public a orasului Santana.

Art. 2. Se aproba delegarea prin licitatie publica a serviciului de iluminat public al orasului Santana si demararea procedurii de concesiune in vederea incheierii contractului cu un operator autorizat.

Art. 3 – Cu ducerea la indeplinire a prezentei hotarari se incredinteaza primarul orasului Santana , domnul Enache Viorel.

Art. 4 - Prezenta se comunica :

- Directia Controlului Legalitatii Actelor , Juridic, Relatii Publice si Secretariat – Compartimentul Legalitatii Actelor si Contencios
- Compartimentul financiar contabil din cadrul Primariei
- ANRSC Deva
- Persoane fizice si juridice prin afisaj ,
- Primarul orasului Santana.

**PRESEDINTE DE SEDINTĂ,
SCARLATESCU MIHAI**

**Contrasemnează:
SECRETARUL ORASULUI SANTANA
Jurist Sas Viorica**

Nr. 53/21. aprilie.2009

*Redactat/Dactilografiat: Popovici Monica
monica.popovici@primariasantana.ro*

S.C. INTERLEGAL S.R.L., in temeiul Contractului de prestari servicii nr. 589 din data de 27.01.2009, incheiat cu Primaria Orasului Santana, formuleaza prezentul

Aprobat prin HCL _____ / _____

STUDIU DE FUNDAMENTARE

a deciziei de concesionare a serviciului de iluminat public al orasului Santana

1. Aspecte generale. Cadru legislativ si situatie de fapt

Prin raportare la principiul continuitatii serviciilor de utilitate publica si a atributiilor ce cad in sarcina autoritatilor locale in ceea ce privesc aceste servicii, S.C. Interlegal S.R.L. intocmeste prezentul studiu de fundamentare, cu respectarea urmatoarelor acte normative:

- Legea nr. 230/2006 a serviciului de iluminat public;
- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice;
- Ordinul nr. 86/2007 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de iluminat public;
- Ordinul nr. 87/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de iluminat public al localitatilor;
- OUG nr. 34/2006, modificata si completata, privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii;
- HG nr. 925/2006 pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achizitie publica din OUG nr. 34/2006;
- Norma din 2007 de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii prevazute in OUG 34/2006;
- Ordinul nr. 77 din 14 martie 2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a valorii activitatilor serviciului de iluminat public;
- Ordinul nr. 5/93/2007 pentru aprobarea Contractului-cadru privind folosirea infrastructurii sistemului de distributie a energiei electrice pentru realizarea serviciului de iluminat public;

- Legea nr. 215/2001 a administratiei publice locale, republicata.

Colectivul de Coordonare si supervizare numit in vederea atribuirii contractului de concesiune a serviciului de iluminat public, in temeiul art. 4 alin. 1 si 3 lit. a din Norma din 2007 de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii prevazute in OUG nr. 34/2006, aprobată prin HG nr. 71/2007, urmeaza sa analizeze si sa avizeze prezentul studiu de fundamentare urmand sa-l inainteze Consiliului Local al orasului Santana spre aprobare.

Serviciul de iluminat public face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice, sub reglementarea, conducerea, monitorizarea și controlul Administratiei Publice Locale a orasului Santana, reprezentand parte componenta a infrastructurii tehnico-edilitare a acestei unitati administrativ-teritoriale.

Organizarea si desfasurarea serviciului de iluminat public trebuie sa asigure satisfacerea unor cerinte si nevoi de utilitate publica ale comunitatii locale, dupa cum urmeaza:

- a) optimizarea consumului de energie în paralel cu îmbunătățirea calității iluminatului public din Orasul Santana;
- b) realizarea unui raport calitate/cost cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului de concesiune și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract. Structura și nivelul tarifelor practicate vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi în conformitate cu prevederile legale;
- c) administrarea corecta si eficienta a bunurilor din proprietatea publica si a banilor publici;
- d) garantarea permanenței în funcționare a iluminatului public;
- e) ridicarea gradului de civilizatie, a confortului si a calitatii vietii;
- f) cresterea gradului de securitate individuala si colectiva in cadrul comunitatilor locale, precum si a gradului de siguranta a circulatiei rutiere si pietonale;
- g) sustinerea si stimularea dezvoltarii economico-sociale a localitatilor;
- h) punerea in valoare, printr-un iluminat adecvat, a elementelor arhitectonice si peisagistice ale localitatilor, precum si marcarea evenimentelor festive si a sarbatorilor legale sau religioase;
- i) nediscriminarea si egalitatea tuturor consumatorilor;
- j) dezvoltarea durabila a sistemului de iluminat public;
- k) liberul acces la informatii privind aceste servicii publice;
- l) transparenta, consultarea si antrenarea in decizii a cetatenilor.

In conformitate cu prevederile art. 10, lit. d din Legea 230/2006 a serviciului de iluminat public, in sarcina autoritatilor administratiei publice locale intra adoptarea/emiterea hotararilor/dispozitiilor privind *darea in administrare sau delegarea gestiunii serviciului de iluminat public, precum si incredintarea exploatarii bunurilor apartinand*

patrimoniului public sau privat al localitatilor, aferente serviciului, conform prevederilor legale in vigoare.

Gestiunea serviciului de iluminat public se poate realiza prin **doua modalitati**:

- a) **Gestiunea directa;**
- b) **Gestiunea delegata.**

Este de subliniat faptul ca activitatile specifice serviciului de iluminat public indiferent de forma de gestiune adoptata, se organizeaza si se defasoara in conformitate cu prevederile regulamentului-propriu si caietului de sarcini, elaborate si aprobate de consiliul local, in baza regulamentului-cadru si a caietului de sarcini-cadru, elaborate de ANRSC.

Gestiunea directa presupune asumarea *nemijlocita* de catre autoritatea publica locala a sarcinilor si responsabilitatilor cu privire la infiintarea, organizarea, finantarea, coordonarea, administrarea, gestionarea, exploatarea si asigurarea functionarii serviciului de iluminat public.

Gestiunea directa se realizeaza prin structuri proprii ale autoritatilor administratiei publice locale care pot fi:

- compartimente de specialitate, fara personalitate juridica, organizate in cadrul aparatului propriu al consiliului local al unitatii administrativ-teritoriale;
- servicii publice sau directii de specialitate, fara personalitate juridica, organizate in cadrul aparatului propriu al consiliului local al unitatii administrativ-teritoriale, avand autonomie financiara si functionala;
- servicii publice sau directii de specialitate, cu personalitate juridica, organizate in subordinea consiliului local, avand patrimoniu propriu, gestiune economica proprie si autonomie financiara si functionala.

In aceasta varianta, gestiunea se realizeaza prin intermediul unor operatori care presteaza serviciul de iluminat public in baza *hotararii de dare in administrare* a serviciului, adoptata de autoritatile administratiei publice locale, a infrastructurii tehnico-edilitare aferente si in baza licentei eliberate de ANRSC in conditiile art. 38 si urm. din Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice.

Gestiunea delegata presupune transferul din partea autoritatilor administratiei publice locale, in baza unui contract de delegare a gestiunii (contract de concesiune), *unuia sau mai multor operatori cu statut de societati comerciale cu capital public, privat sau mixt, sarcinile si responsabilitatile proprii cu privire la prestarea, exploatarea si administrarea sistemului de iluminat public.*

Consideram oportun ca in cazul orasului Santana sa se aleaga modalitatea **gestiunii delegate** pentru considerentele care vor fi expuse pe larg si in mod comparativ cu gestiunea directa, in cele ce urmeaza.

2. Fezabilitatea concesiunii serviciului de iluminat public al orasului Santana

Obiectul delegarii

Serviciul de iluminat public va cuprinde urmatoarele activități:

- a) iluminatul stradal rutier - iluminatul căilor de circulație rutieră;
- b) iluminatul stradal pietonal - iluminatul căilor de acces pietonal;
- c) iluminatul ornamental - iluminatul zonelor destinate parcurilor, spațiilor de agrement, piețelor, târgurilor și altora asemenea;
- d) iluminatul ornamental-festiv al orasului Santana - iluminatul temporar utilizat cu ocazia sărbătorilor și altor evenimente festive;

Activitățile specifice serviciului de iluminat public vor cuprinde doua componente:

- a). intretinerea sistemului de iluminat public/activitati de operare propriu-zisa: gestionarea, administrarea, exploatarea și întreținerea;
- b). modernizarea/dezvoltarea infrastructurii aferente serviciului de iluminat public: pregătirea, finanțarea și realizarea de investiții.

Descrierea serviciului oportun a fi delegat

Serviciul de iluminat public se va axa în principal pe *gestionarea sistemelor de iluminat public* existente (stradal, pietonal, ornamental și arhitectural) - iluminatul căilor de circulație publică, străzi, trotuare, piețe, intersecții, parcuri, treceri de pietoni, etc., *intretinerea sistemelor de iluminat public și eventuala modernizare a sistemului de iluminat.*

Nota: Prin sistem de iluminat public se înțelege ansamblul de linii electrice de joasă tensiune subterane sau aeriene, fundații, elementele de susținere a liniilor, instalațiile de legare la pământ, console, corpuri de iluminat, accesorii, conductoare, izolatoare, cleme, armături, echipamente de comandă, automatizare și măsurare utilizate pentru iluminatul public, inclusiv elementele de susținere și de protecție a acestora, stațiile electrice, posturile de transformare și alte echipamente electroenergetice conectate între ele, destinate transmiterii energiei electrice de la rețelele electrice de transport sau de la producători către instalațiile proprii ale consumatorilor de energie electrică;

La momentul actual, în orasul Santana serviciul de iluminat public se realizează utilizând elemente ale sistemului de distribuție a energiei electrice aparținând unor persoane juridice de drept privat. Pana la data transferului acestora cu justa despăgubire în patrimoniul autorităților administrației publice locale, conform art. 43 din Legea 230/2006, operatorul economic care va prelua gestiunea serviciului public de iluminat va trebui să întretină doar sistemul de iluminat public, aflat în proprietatea orasului Santana. Ulterior transferului antementionat, operatorul serviciului de iluminat va prelua intretinerea întregului sistem de iluminat incluzând ansamblurile folosite pentru distribuția energiei electrice.

Se va urmări asigurarea unui iluminat corespunzător în zonele “de conflict” cum sunt: intersecții, joncțiuni de străzi și zone pietonale, joncțiuni de cale ferată, intersecții de

drumuri cu geometrie variată, pastrarea in bune conditii a corpurilor de iluminat prin inlocuirea lampilor arse, inlocuirea circuitelor cu deficiente pentru a asigura o mai buna luminozitate pe timpul noptii si pentru a crea o stare de confort si siguranta participantilor la trafic precum si pietonilor.

Se va acorda importanta, inclusiv realizarii iluminatului pentru obiective ornamental-festive (strazi principale, centrul orasului etc.), arhitecturale (cladiri etc.) si comerciale (piete, magazine etc.) prin intretinerea unor aparate de iluminat cu performante bune, dar care sa raspunda si unei anumite cerinte estetice, pentru ca astfel sa se poata realiza o armonie in te aspectul arhitectural si specificul local.

Iluminatul va trebui adaptat cerintelor cetatenilor, normelor de iluminat si posibilitatilor bugetului si va indeplini conditiile prevazute de normele lumino tehnice, fiziologice, de siguranta a circulatiei si de estetica arhitectonica, in urmatoarele conditii:

- utilizarea rațională a energiei electrice,
- reducerea cheltuielilor anuale de exploatare a instalatiilor electrice de iluminat.

Realizarea unui iluminat corespunzător va determina în special reducerea cheltuielilor indirecte, reducerea numărului de accidente pe timp de noapte, reducerea riscului de accidente rutiere, reducerea numărului de agresiuni contra persoanelor, îmbunătățirea climatului social și cultural prin creșterea siguranței activităților pe durata nopții, etc.

Avantajele unui iluminat public de calitate:

- scăderea costurilor comunității;
- reducerea accidentelor;
- reducerea criminalității;
- utilizarea eficientă a rețelei de drumuri;
- orientare spatia la;
- confort psihic și vizual.

Mai mult decat atat, Raportul Comitetului European de Iluminat, CIE 99, evidentiaza reducerea numărului de evenimente rutiere, în cazul unui iluminat corespunzător, cu:

- 30% pe drumuri urbane (trafic mixt);
- 45% pe drumuri rurale;
- minim 30% pe autostrăzi.

Având în vedere cele aratate mai sus si luand in considerare importanta identificarii solutiei optime raportat la necesitatile locuitorilor orasului Santana, consideram oportuna **delegarea gestiunii** serviciului de iluminat public unor operatori atestati A.N.R.S.C. si A.N.R.E. sau care fac dovada depunerii actelor necesare certificarii la A.N.R.S.C. Este recomandabil sa se obtina efectul rapid al imbunatatirii serviciului de

iluminat public prin intretinerea acestuia cu un efort minim din partea administrației locale, în limita bugetului alocabil acestei probleme.

Principalele considerente care justifică recurgerea la această formă de delegare a gestiunii sunt cele succint menționate mai jos:

2.1. Fezabilitatea tehnica

Raportat la coordonatele generale privind serviciul de iluminat al orasului Santana si din analiza datelor succinte cuprinse in descrierea acestui serviciu, reiese oportunitatea delegarii serviciului. Un prim considerent ar fi reprezentat de faptul ca unitatea administrativ-teritoriala Santana nu dispune de mijloacele tehnice de a realiza serviciul de iluminat public in conditiile indicate si totodata nu detine personal specializat in domeniu pentru a putea asigura prestarea acestui serviciu prin modalitatea gestiunii directe.

Intretinerea utilajelor si angajarea de personal calificat pentru prestarea serviciului in conformitate cu conditiile minimale impuse de legislatia specifica aplicabila in materie, ar constitui un cost prea mare raportat la bugetul unitatii administrative si previziunile viitoare referitoare la acesta, in conditiile in care chiar si in prezent personalul angajat in cadrul Primariei Orasului Santana este insuficient pentru exercitarea atributiilor care revin autoritatii publice, fara a mai lua in considerare activitatile specifice serviciului de iluminat.

Mai mult, operatorii care ar putea fi luati in calcul in cazul gestiunii delegate detin experienta, utilajele si personalul pentru prestarea serviciului, in conditiile in care pentru obtinerea licentelor A.N.R.E. si A.N.R.S.C pentru acest tip de activitate se impune prin lege o dotare minima de utilaje si personal si o logistica adaptata acestui tip de serviciu.

Totodata, in momentul transferului sistemului de distributie a energiei electrice din proprietatea distribuitorului de energie electrica in proprietatea unitatii administrativ-teritoriale (in termen de 3 ani de la data intrarii in vigoare a Legii 230/2006) acestia din urma i-ar reveni sarcina intretinerii inclusiv a acestui sistem fapt ce ar impune o dotare tehnica si de personal specializat mult mai mare, indeplinirea unor conditii minime obligatorii impuse de legislatia speciala (dispecerat, utilaje, etc) chestiuni care ar genera costuri mult prea mari pentru bugetul unitatii administrativ-teritoriale.

Se justifica asadar oportunitatea delegarii astfel incat prestarea serviciului catre locuitorii orasului sa se realizeze in conditii optime, aceasta fiind atributia principala a autoritatilor publice locale in temeiul Legii nr. 215/2001 a administratiei publice locale.

Mai mult decat atat, in conditiile in care la nivel national, reglementarea serviciilor publice de iluminat se realizeaza cu greutate, aducerea in legalitate a serviciului de

iluminat public al orasului Santana in acest moment prezinta avantaje in ceea ce priveste obtinerea unor conditii profitabile de la operatorii economici doritori in conditiile in care si acestia doresc acumularea de experienta si impunerea ca lideri pe piata si de asemenea prezinta suficient timp si disponibilitate fata de colaborarea cu autoritatea publica.

2.2. Fezabilitatea economico-financiara

Dupa cum am mai aratat in prezentul material, un prim considerent care denota oportunitatea delegarii serviciului de iluminat public al orasului Santana, ar fi acela ca autoritatea publica locala nu dispune de fondurile necesare infiintarii de structuri proprii in scopul de a asigura in cele mai bune conditii continuitatea si regularitatea desfasurarii serviciului de iluminat public al orasului, neavand in dotare utilajele necesare si nedisponand nici de personal specializat in acest sens. In aceste conditii apare drept imperativa necesitatea intretinerii utilajelor si echipamentelor specifice cat si necesitatea cooptarii de personal calificat pentru prestarea serviciului in conditii optime, care ar presupune angajarea de costuri suplimentare.

Totodata, este de retinut ca in cazul delegarii gestiunii serviciului public de iluminat catre un operator autorizat, transferul sistemului de distributie al energiei electrice in proprietatea unitatii administrativ-teritoriale, nu va avea acelasi impact asupra bugetului acesteia intrucat legislatia speciala aplicabila in domeniu impune o serie de parametrii de ajustare a costurilor de intretinere care se raporteaza la anumiti indici prestabiliti in caietul de sarcini precum si la oferta initiala depusa cu ocazia participarii la procedura de delegare.

Mai mult, intrucat in atributiile autoritatilor locale se regaseste si obligatia gestiunii organizarii locale de asemenea maniera incat sa se asigure satisfacerea unei serii de necesitati ale populatiei de pe aria orasului (printre care si asigurarea unui serviciu de iluminat public al orasului) putem afirma in mod realist faptul ca prin gestiune directa (aceasta presupunand infiintarea/detinerea in cadrul primariei a unui compartiment specializat si manageriat in asemenea masura incat sa asigure prestarea si intretinerea serviciului de iluminat cel putin la un nivel minimal impus de lege), nu se va putea asigura indeplinirea corespunzatoare a acestor obligatii.

In acest context sunt dificil de indeplinit conditiile necesare in vederea obtinerii autorizarii, respectiv a licentei A.N.R.S.C. si A.N.R.E. (capabilitate manageriala si organizatorica, capabilitatea economico-financiara, dotarea si capacitatea tehnica). Prin comparatie, operatorii de servicii de iluminat au de regula ca unic obiect de activitate prestarea acestui gen de servicii, detin deja licenta necesara in vederea prestarii serviciilor, utilaje si personal calificat, experienta practica in ceea ce priveste activitatea si competente manageriale in vederea gestionarii ei. In acest sens aratam ca punerea in aplicare a celor mai performante metode de management de catre operatorul care va presta serviciul va conduce in mod proportional la reducerea costurilor de operare.

Un alt considerent ar fi acela ca majoritatea operatorilor de servicii de iluminat, sunt detinatori sau in curs de obtinere a certificatelor care atesta implementarea sistemului de asigurare a calitatii si de management al mediului emise de organisme europene, fiind calificati pentru prestarea acestui serviciu. In acest sens, daca se va decide oportunitatea delegarii serviciului, se poate solicita in cadrul documentatiei de atribuire aferenta procedurii de delegare, cu titlu de cerinta minima de calificare, ca operatorii economici sa detina acest tip de certificat asigurandu-se astfel o reducere a riscurilor privitoare la derularea contractului sub aspectul normativelor si conditiilor privind conditiile de mediu si de calitate impuse de acest tip de serviciu.

Totodata, având în vedere faptul că încheierea contractului de delegare de gestiune ce are ca obiect serviciul de iluminat public al orasului Santana ar urma sa se realizeze în urma desfășurării procedurii de licitație publică deschisă, mod de asigurare a respectării principiilor concurențiale caracteristice unei economii de piață, estimam obtinerea unor tarife relativ reduse aferente acestui tip de serviciu si un nivel rezonabil al redeventei.

Serviciul de iluminat public va urmări să realizeze un raport calitate/cost cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului de delegare de gestiune și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract. Structura și nivelul tarifelor practicate va reflecta costul efectiv al prestației și va fi în conformitate cu prevederile legale.

Finantarea cheltuielilor curente de functionare si de intretinere a serviciului de iluminat public este asigurata din veniturile proprii ale operatorilor care provin din **alocatii bugetare** in cazul gestiunii directe si **incasarea de la autoritatile administratiei publice locale, a sumelor reprezentand contravaloarea serviciului prestat**, in cazul gestiunii delegate.

Structura si nivelul taxelor speciale necesare asigurarii finantarii serviciului de iluminat public **vor fi suportate de catre beneficiarii persoane fizice si/sau juridice** ai serviciului.

Structura si nivelul taxelor vor fi stabilite astfel incat:

- sa acopere costul efectiv al prestarii serviciului;
- sa asigure prestarea serviciului la nivelurile de calitate si indicatorii de performanta stabiliti de consiliile locale prin caietul de sarcini, regulamentul serviciului de iluminat public si prin contractul de delegare a gestiunii, dupa caz;
- sa asigure realizarea unui raport calitate-cost cat mai bun si asigurarea unui echilibru între riscurile si beneficiile asumate de partile contractante;
- sa asigure intretinerea eficienta a bunurilor apartinand domeniului public si privat al unitatilor administrativ-teritoriale, afectat serviciului de iluminat public;
- sa respecte si sa asigure autonomia financiara a operatorului.

Tot referitor la fezabilitatea economico-financiara a gestiunii serviciului aratam faptul ca in schimbul delegarii serviciului se va putea impune operatorului economic adjudecatar obligativitatea platii unei sume catre bugetul local, cu titlu de redeventa. Nivelul minim al redevenței pentru fiecare tip de activitate poate fi stabilit prin Caietul de sarcini ce va fi supus aprobării Consiliului Local al Orasului Santana.

La calculul redevenței se va avea în vedere un nivel echilibrat al raportului preț/calitate. In acest sens propunem concesionarea serviciului de iluminat public al Orasului Santana, pentru o redeventa de _____ **euro/an**. Redevența se va actualiza anual cu indicele de inflație prognozat, aprobat prin Hotărâre a Consiliului Local Santana, urmând a se regulariza la prima scadență a anului următor, conform indicelui de inflație real comunicat de Institutul Național de Statistică.

2.3. Aspecte de mediu

Având în vedere normele legislative privind protecția mediului, autoritățile administrației publice locale au responsabilități și obligații pentru a asigura un mediu sănătos pentru locuitorii orasului. Gestionarea eficienta a iluminatului public va avea implicații directe în protecția mediului dupa cum urmeaza:

prin utilizarea eficientă a energiei (reducerea consumurilor nejustificate – utilizarea de echipamente performante cu consumuri reduse de energie);

prin utilizarea echipamentelor cu componente reciclabile (ex.: excluderea utilizării surselor cu vapori de mercur);

reducerea poluării luminoase prin orientarea aparatelor de iluminat spre suprafața căii de circulație, etc.

Un alt avantaj al delegarii serviciului de iluminat public îl reprezintă faptul că la nivel de comunitate se va beneficia de serviciul de intervenție (service) al sistemului de iluminat prin personal specializat, ceea ce va reduce pagubele datorate intervențiilor nespecializate/neaautorizate. Se va avea în vedere o monitorizare cât mai strictă a defectiunilor și remedierea imediată a acestora, verificarea instalației electrice, organizarea unui flux informațional eficient (feedback-uri ale greșelilor, dificultăților și defectelor) și planificarea unei activități de întreținere ușoară.

2.4. Aspecte sociale

În vederea respectării prevederilor Legii nr. 230/2006 a serviciului de iluminat public cu privire la asigurarea protecției sănătății populației orasului Santana, autoritatea publică locală are obligația de a reglementa desfășurarea serviciului public de iluminat cu respectarea următoarelor principii care se referă la aspectele sociale ale orasului:

- responsabilitatea față de cetățeni;
- nediscriminarea și egalitatea de tratament a utilizatorilor;
- transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor.

Orasul Santana are o populație de _____ **locuitori** și _____ de **agenți economici** și **instituii publice** care sunt utilizatori ai serviciului de iluminat și pentru care trebuie asigurate condiții optime de viață și desfășurare a activității.

Serviciul de iluminat public va oferi variate beneficii indirecte și efecte de antrenare printre care:

- creșterea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții (cu o puternică componentă socială, designul sistemelor de iluminat carosabil sau pietonal generand o imagine specifică orasului);
- creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunității locale;
- asigurarea siguranței circulației rutiere și pietonale;
- realizarea unei infrastructuri edilitare moderne;
- funcționarea în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economico - socială a comunității locale;
- crearea unei personalități proprii orasului atât pe timpul zilei cât și pe timpul nopții, avand ca urmare beneficii în sfera serviciilor;
- reducerea costurilor de întreținere prin utilizarea unui management performant;
- realizarea unui climat favorabil pentru prelungirea timpului petrecut în afara locuinței; cu efect indirect asupra veniturilor la bugetul local colectate de la comercianți;
- reducerea consumului în instalațiile de iluminat public.

Aspecte instituționale

Consiliul Local al Orasului Santana are competente exclusive in ceea ce priveste infiintarea, organizarea, gestionarea si coordonarea serviciului de iluminat al orasului, avand totodata obligatia de a crea conditiile pentru eficientizarea structurilor instituționale si a sistemelor aferente prestării serviciului de iluminat la nivelul orasului.

Gestionarea serviciului de iluminat pe criterii de transparenta, competitivitate si eficienta, precum si exercitarea atributiilor de administrare si intretinere a bunurilor apartinand patrimoniului public sau privat al unitatii administrativ-teritoriale aferente infrastucturii serviciului este atributia Consiliului Local al Orasului Santana.

Limitele raspunderii autoritatilor publice locale difera dupa tipul de gestiune ales. In cazul gestiunii directe autoritatile deliberative si executive, in numele unitatilor administrativ-teritoriale pe care le reprezinta, isi asuma si exercita nemijlocit toate competentele si responsabilitatile ce le revin cu privire la prestarea serviciului de utilitati publice. In cazul gestiunii delegate competentele si responsabilitatile proprii privind prestarea serviciilor de iluminat se transfera unuia sau mai multor operatori.

Condițiile generale in care va putea fi delegata gestiunea serviciului public de iluminat

Activitatea de *gestionare, administrare, si intretinere* a sistemului de iluminat public se va desfasura pe intreg teritoriul orasului Santana.

Modalitatea de acordare a concesiunii

Modalitatea de acordare a concesiunii este oportuna a fi **licitația publică deschisă**.

Gestiunea delegata se realizeaza pe baza unui contract de delegare a gestiunii. Art. 20 alin. 4 din Legea 230/2006 mentioneaza ca procedura de atribuire si regimul juridic al contractelor de delegare a gestiunii serviciului de iluminat sunt cele stabilite de consiliile locale conform prevederilor OUG 34/2006 privind atribuirea contractelor de **achizitie publica**, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de **concesiune de servicii**. **In conditiile in care legea speciala in materia iluminatului nu identifica exact tipul de contract care se va incheia, prin trimiterea la OUG 34/2006 se indica faptul ca acestea pot fi, dupa caz, contract de achizitie publica de servicii sau contract de concesiune de servicii. In acest caz, stabilirea tipului de contract se realizeaza in baza art. 3 alin. 1 lit. b Norma din 2007 aprobata prin HG 71/2007¹.**

In conditiile in care in conformitate cu prevederile art. 30 alin. 6 din Legea 51/2006 contractul de delegare a gestiunii este un contract prin care o unitate administrativ teritoriala, in calitate de delegatar, atribuie pe o perioada determinata, unui operator licentiat, in calitate de delegat, **care actioneaza pe riscul si raspunderea sa, dreptul si obligatia de a presta un serviciu de utilitati publice sau activitati din componenta aceluasi serviciu, inclusiv dreptul si obligatia de a administra si de a intretine infrastructura tehnico-edilitara aferenta serviciului prestat, in schimbul unei redevente**, consideram ca, in cazul in care se va aproba de catre Consiliul Local al Orasului Santana delegarea serviciului de iluminat, contractul de delegare ce urmeaza a fi intocmit se circumscrie sferei contractelor de concesiune de servicii reglementate prin OUG 34/2006 si Norma din 2007.

Stabilirea criteriilor de atribuire a contractului de delegare de gestiune se vor referi, dupa caz, la:

nivelul tarifelor de prestare a serviciului;

nivelul redeventei;

gradul de preluare a riscului de catre concesionar, daca este cazul;

nivel calitativ, tehnic si functional al solutiilor tehnice propuse;

modul de asigurare a protectiei mediului, etc.

¹ *«contractul prin intermediul caruia contractantul, in calitate de concesionar, primeste dreptul de a exploata serviciile, preluand astfel si cea mai mare parte din riscurile aferente exploatarii acestora, este considerat a fi contract de concesiune de servicii, in caz contrar fiind considerat contract de achizitie publica de servicii.»*

Pentru fiecare criteriu selectat concedentul va stabili o pondere care sa reflecte in mod corect cuantumul valoric al avantajelor de natura financiara pe care ofertantii le inainteaza sau importanta tehnica/functionala a solutiilor propuse.

Durata concesiunii

Durata pentru care propunem concesionarea serviciul de iluminat public al orasului Santana este de ____ ani, cu posibilitatea **prelungirii cu jumatate din perioada initiala**, luandu-se in calcul atat celeritatea reglementarii serviciului, aspect urmarit de autoritatea publica cat si recuperarea costurilor de catre operatorul economic.

Analiza proiectului

Prin delegarea serviciului de iluminat public al Orasului Santana prin atribuirea unui contract de concesiune, **concesionarul va prelua aproape in totalitate riscurile** aferente intretinerii. In sustinerea variantei delegarii aratam in cele ce urmeaza **analiza de repartitie a riscurilor** realizata in baza matricei urmatoare si in conformitate cu Anexa nr. 1 la Norma din 24 ianuarie 2007 de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii prevazute in OUG 34/2006.